

Hänvisning  
Er begäran om utlåtande 17.3.2023,  
HFD dnr 584/2023

Högsta förvaltningsdomstolen  
PB 180  
FI-00131 HELSINGFORS

Kontaktperson  
Josefin Walk Stenman, telefon +358 (0)18 25000  
josefin.walk-stenman@regeringen.ax

korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Ärende

## Utlåtande med anledning av inkommet besvär till HFD

### Ändringssökande

Ålands konservativa Urd. r.f.

### Överklagat beslut

Ålands landskapsregerings beslut 30.1.2023 PLR 2022/8223, gällande ansökan om medel från penningautomatföreningens nettoavkastning inför verksamhetsår 2023.

### Besvärsyrkande

I besvär av den 25 februari 2023 yrkar ändringssökanden att Ålands landskapsregerings beslut upphävs och att ärendet återvisas för lagenlig handläggning, samt att landskapsregeringen åläggs stå för föreningens rättegångskostnader som kan specificeras senare.

### Grunder för besvärsyrkande

Ändringssökanden framför i sin besvärsskrift att man ur landskapsregeringens motivering inte kan få klart för sig på vilket sätt Ålands konservativa förening Urd. bryter mot de av landskapsregeringen angivna reglerna. Föreningen Ålands konservativa Urd. uppger att det saknas konkret information och konkreta omständigheter angående hur föreningen "bryter" mot landskapsregeringens jämställdhetspolicy, FN:s konvention om mänskliga rättigheter eller Istanbulkonventionen. Föreningen Ålands konservativa Urd. r.f. uppger att landskapsregeringen inte har lämnat närmare motivering till beslut trots att föreningen försökt efterhöra sådan.

Föreningen Ålands konservativa Urd r.f. anser att beslutet saknar konkreta motiveringar och att beslutet kommit till i fel ordning och skall upphävas.

### Bemötande

Landskapsregeringen anser att besvären ska förkastas som ogrundade.

Landskapsregeringen anser att det oberoende av utgången i ärendet inte finns skäl att tillerkänna ändringssökanden ersättning för rättegångskostnaderna.

### **Grunder för bemötande**

#### *1. Bakgrund*

Ålands konservativa förening Urd. r.f. inkom den 11.10.2022 med ansökan om att erhålla 700 euro från penningautomatföreningens nettoavkastning för social verksamhet inför verksamhetsår 2023, enligt 3 kap 17§ i landskapsförordning (1993:56) om Ålands penningautomatförening och dess verksamhet. Föreningen ansökte om medel för första gången. Föreningen uppger i sin ansökan att deras syfte är att erbjuda en gemenskap för personer med en modern konservativ världsbild och människosyn, samt att jobba för att dessa värderingar återfår sin plats i samhället och samhällsdebatten. Föreningen har 27 medlemmar. Föreningens mål för år 2023 är bland annat att ordna evenemang, föreläsningar och paneldebatter i angelägna ämnen, att fortsätta vara ett etablerat namn inom samhällsdebatten samt driva opinion. Föreningen vill ordna aktiviteter som medlemsmöten, medlemsträffar med diskussioner samt evenemang och paneldebatter.

Landskapsregeringen avslag ansökan enligt de grunder som framgår ur beslutet den 30.1.2023.

#### *2. Grunderna för avslaget*

Vid fördelning av Penningautomatföreningens överskott sker en granskning av de föreningar som ansökt om medel. Då en ny förening ansöker om medel sker en utförlig granskning av vad föreningen ämnar bedriva för verksamhet, av föreningens policys (jämställdhet, alkohol- och drogpolicy) samt övrig information om verksamheten, som enligt PAF- principerna ska ligga till grund för beviljandet av medel.

Under granskningen av föreningens hemsida samt deras övriga sociala medier där föreningen är aktiv, framkommer att föreningens syn på bland annat jämställdhetsfrågor skiljer sig från landskapsregeringens ställningstagande i dessa frågor. Föreningen skriver på sin hemsida bland annat att: *"feminismens angreppssätt leder också till den enögdhet som råder då våld i nära relationer diskuteras. Det är nämligen helst bara **mäns våld mot kvinnor** som lyfts fram. Ändå finns det ett flertal rapporter som tydligt uttrycker att våld i nära relationer är jämställt mellan könen."*

De skriver även att: *"...idag bygger hela arbetet på att våldet i nära relationer skulle ha sin grund i strukturer, normer och patriarkala män. Lösningen blir som alltid, normkritik och att attackera maskuliniteten i sig."* De skriver vidare att: *"våld inte är en jämställdhetsfråga"*.

Föreningen tar även starkt avstånd från feminism och hbtq – aktivism och genusteorier enligt uttalanden på sociala medier. Föreningen skriver också att antirasism och

---

intersektionalitet är "*vedervärdiga idéer rakt igenom*" och det kan konstateras att föreningen tydligt tar avstånd mot rasteori, vithetsstudier, normkritik, jämställdhet och feminism.

Ovanstående citat och uttalanden är direkt motsägande till Istanbulkonventionen som Ålands lagting antagit och som är en del i arbetet att stärka FN:s arbete gällande de mänskliga rättigheterna. Istanbulkonventionen stadgar bland annat följande:

Europarådets medlemsstater och övriga stater som har undertecknat denna konvention,

*"som anser att det för att förebygga våld mot kvinnor är av avgörande betydelse att uppnå såväl formell som reell jämställdhet mellan kvinnor och män, som anser att våld mot kvinnor är ett uttryck för historiskt ojämlika maktförhållanden mellan kvinnor och män och att det är dessa förhållanden som har lett till att män dominerar och diskriminerar kvinnor och som hindrar kvinnors utveckling"*

*"...som konstaterar att våld mot kvinnor är könsrelaterat på strukturell nivå och att våldet mot kvinnor är en av de viktigaste orsakerna till att kvinnor är underordnade män".*

***"Artikel 6 – Genusmedvetet förhållningsätt***

*"Parterna ska åta sig att anlägga ett genusperspektiv då de införlivar och utvärderar konsekvenserna av bestämmelserna i denna konvention och att främja och effektivt tillämpa principer om jämställdhet mellan kvinnor och män och att stärka kvinnors ställning."*

Åland landskapsregering har en målsättning om ett jämställt Åland som kräver aktiva åtgärder och ska vara en integrerad del av varje verksamhetsområde. Landskapsregeringen har förbundit sig att arbeta mot sådana åsikter som Ålands konservativa förening Urd. rf. representerar och därför anser landskapsregeringen att Ålands konservativa Urd. r.f inte kan erhålla finansiering för sin verksamhet ut penningautomatföreningens nettoavkastning.

***3. Påstående om avsaknad/ bristande motivering***

Ändringsökanden framför att de varken av beslutets formulering av motivering eller av fördelningsrådets motivering kan få klart för sig på vilket sätt föreningen bryter mot de av landskapsregeringens angivna regler. Ändringsökande uppger att de inte heller har fått närmare motivering trots att de efterhört sådan av landskapsregeringen.

Landskapsregeringen konstaterar att det i beslutets motivering framgår varför föreningen fått avslag på sin ansökan i enlighet med 40 § i förvaltningslag (2008:9) för landskapet Åland. Landskapsregeringen anser därför att beslutet är motiverat på det sätt som lagen kräver.

#### 4. Påstående om icke-lagenlig handläggning

Då nettoavkastningen av penningautomatmedel fördelas mellan föreningar är en komplett ansökan en förutsättning för att kunna erhålla medel. I anvisningarna för inlämnandet av ansökan framgår vilka uppgifter landskapsregeringen behöver för att ta ställning till om en förening kan vara stödberättigad eller inte och genom att skicka in ansökan godkänner man att landskapsregeringen granskar föreningen enligt de anvisningarna. PAF-principerna (antagna den 15.9.2017) ligger till grund för beviljandet av medel. Ändringssökande hävdar att landskapsregeringen inte har uppgett vilka omständigheter och utredningar som legat till grund för avslaget medan landskapsregeringen menar att en förening som ansöker om medel redan vid ansökningsskedet är medveten om och godkänner vilken kontroll som görs av föreningen och således också vilka utredningar som ligger till grund för bifall eller avslag av ansökta medel. Att erhålla medel av penningautomatföreningens nettoavkastning är inte en subjektiv rättighet.

Ändringssökandes ansökan har behandlats likt övriga föreningars ansökningar där beslut föregåtts av beredning av tjänsteman och föredragning i fördelningsrådet enligt §12 i landskapsförordning (1993:56) om Ålands penningautomatförening och dess verksamhet. Beslutet har sedan fattats enligt §19 i landskapsförordning (1993:56) om Ålands penningautomatförening och dess verksamhet av landskapsregeringen och ansvarig social och hälsovårdsminister Annette Holmberg -Jansson i enskild föredragning 30.1.2023. Beslutet har delgivits ändringssökande 1.2.2023 tillsammans med besväransvisning enligt 49§ i förvaltningslag (2008:9) för landskapet Åland.

Således konstaterar landskapsregeringen att handläggningen av ändringssökandes ansökan har skett lagenligt.

#### 5. Sammanfattning

Landskapsregeringen konstaterar sammanfattningsvis att landskapsregeringen tydligt har framfört motivering till avslag i beslutet. Vidare konstaterar landskapsregeringen att handläggningen av ärendet och beslutsfattandet har skett lagenligt och korrekt enligt de antagna PAF- principerna och landskapsförordning (1993:56) om Ålands penningautomatförening och dess verksamhet.

Minister

Annette Holmberg-Jansson

Specialsakkunnig

Josefin Walk Stenman